

SIA "Publisko aktīvu pārvaldītājs Possessor" (turpmāk – Pasūtītājs)
Iepirkuma komisijas
2024. gada 29. augusta sēdē sniegtās atbildes
uzdotajiem jautājumiem
par atklātu konkursu
"Guļammaisu iegāde", ID Nr. POSSESSOR/2024/48

Iepirkuma komisija pateicas par izrādīto interesi SIA "Publisko aktīvu pārvaldītājs Possessor" organizētajā atklātā konkursā "Guļammaisu iegāde", identifikācijas Nr. POSSESSOR/2024/48 (turpmāk - Iepirkums) un sniedz sekojošas atbildes uz ieinteresēto piegādātāju uzdotajiem jautājumiem par Iepirkuma dokumentāciju:

22.08.2024.

1. jautājums:

Par kvalifikācijas prasībām iepriekšējā pieredzē

Ar kādu mērķi iepriekšējās pieredzes uzrādīšanai Nolikuma 6.5. punktā tiek norādīts apjoms finansiālā izteiksmē, nevis piegādāto preču apjomā?

Piegādes summas prasības izvirzīšana norāda uz piegādātāja finansiālo kapacitāti, nevis ražošanas kapacitāti. Tādā veidā tiek ierobežota piedāvātāju izvēle, gadījumā, ja piegādātā prece ir lētāka, bet apjomi var būt pat lielāki. Finansiālās kapacitātes noteikšanai jau tiek izmantots Nolikuma 6.3. punktā, kurā tiek izvirzīta prasība pēc finanšu apgrozījuma.

Atbilde:

Iepirkuma komisija skaidro, ka Iepirkuma nolikuma 6.5. punktā izvirzītā pieredzes prasība pretendētājam ir noteikta saskaņā ar Publisko iepirkumu likuma 41. panta otro daļu, kā arī 46. panta pirmo daļu un trešās daļas 2. punktu. Proti, Iepirkuma nolikumā izvirzītā pretendenta pieredzes prasība ir noteikta ar mērķi pārliecināties par piegādātāja spēju vadīt un izpildīt finansiālā izteiksmē apjomīgu pasūtījumu.

Savukārt, prasības attiecībā uz pretendenta saimniecisko un finansiālo stāvokli saskaņā ar Publisko iepirkumu likuma 45. pantu ir noteiktas Iepirkuma nolikuma 6.3. un 6.4. punktos.

22.08.2024.

2. jautājums:

Par kvalifikācijas prasībām likviditātes koeficientam

Ko Pasūtītājs cenšas atrisināt iekļaujot 6.4. punkta prasību pēc likviditātes koeficienta lieluma? Likviditātes koeficients ir īstermiņa parādsaistību indikators, kurš nekādi nenorāda uz uzņēmuma iespējām izpildīt ilgtermiņa līgumsaistības. Turklāt, būtu nosakāma līdzekļu likviditātes pakāpe. Uzņēmumam krājumos var glabāties prece, kas tika paredzēta noteiktam projektam, bet nav realizēta. Tādējādi tiek iegūts nepareizs priekšstats par spējām segt saistības. Šāda prasība var ierobežot uzņēmumus, kas ir savā attīstības fāzē. Iekļaujot šādu prasību valsts iepirkumos, kur summas bieži ir mērāmas miljonos, tiek sašaurināts potenciālo piedāvājumu skaits. Jo vairums līgumu tiek izpildīti ar banku kredītēšanas atbalstu. Uzņēmumu finanšu spēju apzināšana būtu atstājamas banku pārraudzībā, bet Pasūtītājam ir iespēja noteikt līguma izpildes banku garantijas, tādējādi nodrošinoties, ka līgums tiek izpildīts, bet ja netiek, banku garantijas sniedz finansiālas iespējas šo risināt.

Atbilde:

Iepirkuma komisija paskaidro, ka Iepirkuma nolikuma 6.4. punktā noteiktā prasība pretendenta finanšu rādītājiem ir noteikta saskaņā ar Publisko iepirkumu likuma 45. panta pirmās daļas 2. punktu. Likviditātes koeficients un pašu kapitāls ietilpst pretendenta saimniecisko un finansiālo

rādītāju skaitā. Likviditātes koeficients raksturo uzņēmuma spēju segt īstermiņa saistības un uzņēmuma apgrozāmo līdzekļu pietiekamību. Izvirzītā prasība ir nepieciešama, lai Pasūtītājs gūtu priekšstatu par to, vai piegādātājs ir spējīgs tikt galā ar savām īstermiņa saistībām, kā arī ar īstermiņa finansiālajiem riskiem, kas ir būtiski, lai mazinātu Pasūtītāja riskus vispārīgās vienošanās un tās ietvaros noslēgto piegādes līgumu izpildes kontekstā.

22.08.2024.

3. jautājums:

Par līguma priekšmetu

Vispārējā vienošanās un līguma paraugs Līguma priekšmetā norāda uz Piegādātāja nepieciešamību ražot un piegādāt. Tādējādi noprotams, ka Pasūtītājs izvirza kā nosacījumu, ka piedāvājuma iesniedzējam ir jābūt ražotājam. Tas savukārt ir pretrunā ar Nolikuma 7. punktu, kas atrunā piegādātāja tiesības balstīties uz citu personu iespējām, neatkarīgi no savstarpējo attiecību tiesiskā rakstura.

Atbilde:

Pasūtītāja mērķis ir sadarboties ar pieredzējušiem un finansiāli stabiliem ražotājiem, kas spētu nodrošināt guļammaisu ražošanu un piegādi vispārīgās vienošanās darbības laikā, t.i., 4 gadu periodā, kurā varētu būt nepieciešams operatīvi reaģēt un nodrošināt preču krājumu papildināšanu un atjaunošanu.

Saskaņā ar Iepirkuma nolikuma 7. punktu, ja tas ir nepieciešams vispārīgās vienošanās un iepirkuma līguma izpildei, preču izplatītājam, jeb starpniekam ir tiesības balstīties uz citu personu iespējām vai veidot piegādātāju apvienību, piesaistot preču ražotāju. Šāda iespēja ir vērsta uz to, lai publiskā iepirkuma joma būtu atvērta pēc iespējas lielākai konkurencei, turklāt tādējādi tiek veicināta mazo un vidējo uzņēmumu piekļuve publisko iepirkumu tirgum.

22.08.2024.

4. jautājums:

Par nacionālo favorītismu

Lūdzu norādīt likumdošanu uz kuru balstās Pasūtītājs izvirzot vērtēšanas kritērijus Nolikuma punktā 12.5.3.?

Atbilde:

Iepirkuma komisija skaidro, ka Publisko iepirkumu likuma 51. panta septītajā daļā noteic, ka Pasūtītājs iepirkuma procedūras dokumentos norāda izšķirošo piedāvājuma izvēles kritēriju, atbilstoši kuram izvēlēsies piedāvājumu, ja pirms tam, kad pieņems lēmumu par iepirkuma līguma slēgšanas tiesību piešķiršanu, konstatēs, ka vismaz divu piedāvājumu novērtējums ir vienāds. Pasūtītājam ir tiesības par izšķirošo piedāvājuma izvēles kritēriju noteikt tādu kritēriju, kas raksturo piegādātāja atbilstību sociālās aizsardzības prasībām, tai skaitā to, ka izraudzīto piedāvājumu iesniedzis piegādātājs, kas ir nacionāla līmeņa darba devēju organizācijas biedrs un ir noslēdzis koplīgumu ar arodbiedrību, kas ir nacionāla līmeņa arodbiedrības biedre [...].

22.08.2024.

5. jautājums:

Par sertifikāciju

Kā pretendenta ISO 9001 un ISO 14001 sertifikācija nodrošina guļammaisa kvalitāti, ja pretendents pats nav guļammaisa ražotājs?

Ja pretendents pats nav guļammaisu ražotājs, tad izietais sertifikācijas process nav bijis balstīts uz noteiktā iepirkuma produkta ražošanas posmiem. Lai nodrošinātos, ka preces ražošanas

process ir sertificēts, ISO 9001 un ISO 14001 sertifikācija ir pieprasāma ražotnei kurā produkts tiek ražots. Turklāt, pretendents ir ļauts balstīties uz citu personu iespējām, bet Nolikums, pieprasa piegādātāju apvienību, gadījumā, ja minētā sertifikācija ir tikai ražotājam. Nolikuma prasības iekļauj favorītisma pazīmes attiecībā uz pretendentiem kā ražotājiem, kuri izvietoti noteiktā reģionā.

Atbilde:

Iepirkuma komisija skaidro, ka Iepirkuma nolikuma 6.6. punkta prasības kvalitātes vadības sistēmai un vides vadības sistēmai saskaņā ar Publisko iepirkumu likuma 47. un 48. pantu ir vērstas uz pretendenta iekšējo pārvaldības un ražošanas procesu kvalitāti, kā arī vides pārvaldības aspektiem, nevis uz guļammaisa kvalitāti.

22.08.2024.

6. jautājums:

Par vides kritēriju piegādē

Kāpēc vides kritērija piegādē kā vērtējums tiek izmantots attālums?

Jau vērtēšanas kritērija aprakstā Pasūtītājs ir ietvēris skaidrojumu par transporta radītajām CO² emisijām, bet kā novērtējumu piemēro distanci. Šāda pieeja ir pretrunā ar pašu būtību par CO² emisiju mazināšanu piegādēs. Pirmkārt, CO² emisiju mazināšana būtu apskatāma no visiem ražošanas procesiem, tādējādi sniedzot atbalstu uzņēmumiem, kuri ir investējuši šajos procesos. Otrkārt, ja tiek izmantots tikai piegāžu rādītājs, tad izvēlētais rādītājs būtu izdalīto emisiju svars gramos uz kilometru.

Esošā vērtēšanas pieeja, kad tiek izmantota tikai distance, vairāk liecina par ierobežojošu faktoru izveidi attiecībā uz ražotnēm, kuras ir izvietotas tālāk par 250 km.

Ja uzņēmums ir izveidojis piegādes CO² emisiju mazināšanas programmu, tas jau tiek atspoguļots produkta cenā, jo prasa papildus investīcijas. Piemēram, ja divu uzņēmumu ražotnes atrodas 250 km attālumā, bet viens piegādā ar dīzeļdegvielas transportu, bet otrs ar elektriski darbināmu transportu, abi saņems maksimālo novērtējumu, lai gan elektriski darbināmam transportam emisiju rādītājs ir labāks. Ņemot vērā, ka elektrotransporta ieviešana izmaksā dārgāk, ražotājam tas ir jāatspoguļo produkta cenā, tātad pat pie vienādām tiešajām ražošanas izmaksām produkta cena būs augstāka, bet vairāk punktus iegūs uzņēmums, kurš piegādās ar dīzeļdegvielas transportu. No vides kritērija vērtēšanas ieviešanas ir jēga, ja ir vēlme atbalstīt uzņēmumus, kuru produkta sadārdzinājums ir izveidojies sociāli atbildīgas uzņēmējdarbības rezultātā. Dotajā Nolikuma redakcijā vides kritērija norāde ir izmantota tikai, lai ietekmētu novērtējumu uzņēmumiem, kuru ražotnes atrodas tālāk. Papildus jāmin, ka piegādes ne vienmēr tiek veiktas no ražotnes, bet gan no noliktavu centriem, kas var atrasties pavisam citās valstīs.

Atbilde:

Iepirkuma komisija paskaidro, ka Iepirkuma nolikuma 12.punktā noteiktais vērtēšanas kritērijs V – Vides kritēriji piegādē (transporta CO² emisijas) ir noteikts saskaņā ar Publisko iepirkumu likuma 51. panta otrās daļas 3. punkta a) apakšpunktu.

Iepirkuma komisija vērs uzmanību, ka vides kritēriji tiek vērtēti ne tikai attiecībā uz piegādes attālumu. Saskaņā ar Iepirkuma nolikuma 6.6. punktu pretendents ir jābūt ieviestai un uzturētai ne tikai kvalitātes vadības sistēmai, bet arī vides vadības sistēmai, kas apliecina vides kritēriju ievērošanu ražošanas procesā.

Lai samazinātu vides piesārņojumu un ceļu infrastruktūras slodzi, Pasūtītājam ir svarīga arī videi draudzīga piegāde ar maksimāli mazāku attālumu no preces izcelsmes vietas, tādēļ kritērijā V – Vides kritērijs piegādē (Transporta radītās CO² emisijas) ir svarīgs attālums kilometros no guļammaisu ražošanas vietas līdz tuvākajam Rīgas administratīvās robežas punktam.

22.08.2024.

7. jautājums:

Par parauga iesniegšanu

Vai parauga iesniegšana ir obligāta prasība?

Nolikuma punkts 10.5. nosaka, ka ir jāiesniedz paraugs, bet vērtēšanas kritēriji iekļauj punktu piešķiršanu par parauga iesniegšanu, kas liek domāt, ka piedāvājums tiek pieņemts arī bez iesniegtā parauga.

Kā tiek veikta parauga atbilstības pārbaude pēc būtības un kādas tieši atkāpes ir pieļaujamas no tehniskās specifikācijas?

Atbilde:

Iepirkuma komisija skaidro, ka guļammaisa parauga iesniegšana Iepirkuma nolikumā nav izvirzīta kā obligāta prasība. Saskaņā ar Iepirkuma nolikuma 12.5. punktā noteikto guļammaisa parauga iesniegšana ir viens no vērtēšanas kritērijiem par ko var tikt piešķirti papildus 5 punkti. Vēršam uzmanību, ka Iepirkuma nolikuma 12.5.1.3. punktā ietvertajā P kritērija aprakstā cita starpā ir noteikts, ka šī kritērija ietvaros iepirkuma komisija vērtēs guļammaisa atbilstību pēc būtības, proti, guļammaisa paraugam vienlaikus ir pieļaujamas atsevišķas funkcionalitāti neietekmējošas atkāpes no tehniskās specifikācijas prasībām, piemēram, no tehniskajā specifikācijā izvirzītajām prasībām var atšķirties guļammaisa krāsa, guļammaisa izgatavošanas datums, kā arī var nebūt iesūta drukāta etiķete (marķējums).

22.08.2024.

8. jautājums:

Par pasūtītāja kompetenci

Kāda ir Pasūtītāja iepirkumu komisijas kompetence, lai noteiktu ražošanas, loģistikas un piegādes kapacitātes apraksta atbilstību?

Vērtēšanas kritērijs, kuram tiek piešķirti 20% svara no kopējā vērtējuma, tiek pakļauts dažādas interpretācijas iespējām. Nav norādīta, kāda detalizācijas pakāpe tiek uzskatīta par atbilstošu maksimālajam novērtējumam, kā arī nav izvirzīti skaidri novērtējami kritēriji. Nav pārliecības, ka Pasūtītāja iepirkumu komisijas kompetence prasīto procesu aprakstu novērtēšanā ir lielāka par starptautiski atzītu sertifikātu izsniedzēju kompetenci, kas novērtē aprakstītos procesus atbilstoši ISO 9001.

Atbilde:

Publisko iepirkumu 24. panta otrā daļa cita starpā noteic, ka izveidojot iepirkumu komisiju, pasūtītājs nodrošina, lai šī komisija būtu kompetenta jomā, kurā tiks slēgts iepirkuma līgums. Iepirkumu komisija, pildot savus pienākumus, ir tiesīga pieaicināt ekspertus.

Vienlaikus norādām, ka pretendenta sagatavotā ražošanas, loģistikas un piegādes kapacitātes apraksta (K kritērijs), vērtēšanas metodika ir norādīta Iepirkumu nolikuma 12.1.2. punktā.

22.08.2024.

9. jautājums:

Par pārbaudžu pārskatiem

Tehniskās specifikācijas 6. punkts norāda uz atbilstību LVS EN ISO 23537-1:2022, poza 1 (vai ekvivalents). Nav norādīts, kādi pārbaudes pārskati tiek uzskatīti par atbilstošiem. Lai būtu pārliecināti par noteiktā standarta atbilstību ir jāpieprasa neatkarīgas sertificētas laboratorijas pārbaudes ziņojums, nevis paša ražotāja laboratorijas pārskati. Pieredze rāda, ka noteiktu valstu pašu ražotāju pārbaudes ziņojumi var atspoguļot maldinošu informāciju.

Atbilde:

Iepirkuma komisija pateicas par ieinteresētā piegādātāja ieteikumu un tuvākajā laikā pieņems lēmumu par grozījumiem Iepirkuma nolikuma 2. pielikuma "Tehniskā specifikācija – tehniskais piedāvājums" 14. punktā.

26.08.2024.

10. jautājums:

[...] lūdzam Pasūtītāju veikt grozījumus iepirkuma nolikumā, iekļaujot iepirkuma līguma projektā sekojošus nosacījumus:

1. Piegādātājs iesniedz piedāvātā guļammaisa etalonparaugu ___ dienas pēc līguma noslēgšanas.
2. Kopā ar etalonparaugu, piegādātājs iesniedz piedāvātā guļammaisa testēšanas pārskatu, kas veikts neatkarīgā, akreditētā laboratorijā, vismaz attiecībā uz komforta temperatūru un siltumpretestības rādītāju.
3. Pasūtītājs veic guļammaisu pasūtījumu tikai pēc etalonparauga un testēšanas pārskata apstiprināšanas.
4. Pasūtītājs paziņo piegādātājam par padziļinātas piegādāto preču kvalitātes pārbaudes veikšanu un uzaicina piegādātāja pārstāvi piedalīties pārbaudes procedūrā.
5. Ja piegādāto preču kvalitātes pārbaudei nepieciešams veikt piegādāto preču parametru laboratorisku testēšanu, tā tiek veikta neatkarīgā, akreditētā testēšanas laboratorijā.

Atbilde:

Iepirkuma komisija pateicas par ieinteresētā piegādātāja ieteikumu un tuvākajā laikā pieņems lēmumu par grozījumiem Iepirkuma nolikuma 9. pielikumā "Iepirkuma līguma projekts".

26.08.2024.

11. jautājums:

[...] lūdzam Pasūtītāju veikt grozījumus iepirkuma nolikumā iekļautajā nepieciešamo preču tehniskajā specifikācijā, iekļaujot tajā sekojošas prasības:

6. Tehniskās prasības:

1. Guļammaisam jānodrošina sekojošu temperatūru:

1.1. Komforts: + 0,6 ° C,

1.2. Komforta limits: - 5,2 ° C,

1.3. Ekstrēms: - 22,5 ° C.

Komforta temperatūras testēšanas veicama saskaņā ar ISO 23537-1:2022 standartu.

14. Piegāde:

2. Kopā ar guļammaisu pavadzīmi un/vai guļammaisu pieņemšanas-nodošanas aktu piegādātājs Pasūtītājam iesniedz guļammaisu ražotāja tehnisko aprakstu (datu lapu) un neatkarīgas, akreditētas testēšanas laboratorijas izsniegtu dokumentu, kas apliecina komforta temperatūras un siltumpretestības rādītāju atbilstību tehniskās specifikācijas prasībām. Datu lapā norādītā informācija var atšķirties no sākotnēji, kopā ar pretendenta piedāvājumu, iesniegtās datu lapas tiktāl, ciktāl tiek izpildītas visas Tehniskajā specifikācijā noteiktās prasības.

Atbilde:

Iepirkuma komisija pateicas par ieinteresētā piegādātāja ieteikumu un tuvākajā laikā pieņems lēmumu par grozījumiem Iepirkuma nolikuma 2. pielikuma "Tehniskā specifikācija – tehniskais piedāvājums" 14. punktā.

26.08.2024.

12. jautājums:

Iepirkuma nolikumā iekļautās nepieciešamo preču tehniskās specifikācijas 3. punkts „Piegādes laiks” nosaka sekojošu preču piegādes intervālu:

“Laika posmā ne ātrāk kā 01.06.2025. un ne vēlāk kā 30.11.2025.”

Mūsu jautājums:

Lūdzam paskaidrot, kā tiks risināta situācija, ja piedāvājumu vērtēšana izsludinātā iepirkuma ietvaros ievilksies un piegādes līgumu nebūs iespējams noslēgt savlaicīgi? Liela preču daudzuma piegādei ir nepieciešami vismaz vairāki mēneši, sekojoši, ir iespējama situācija, kurā pasūtījumu praktiski nebūs iespējams izpildīt līdz tehniskajā specifikācijā norādītajam piegādes termiņa beigu datumam.

Lūdzam Pasūtītāju ļaut pretendentiem piedāvājumos norādīt minimālo preču piegādes termiņu vai arī pašam Pasūtītājam noteikt saprātīgu minimālo preču piegādes termiņu, kas tiks ievērots veicot preču pasūtījumus, neatkarīgi no piegādes līguma noslēgšanas datuma.

Atbilde:

Iepirkuma komisija paskaidro, ka Iepirkuma nolikuma 2. pielikuma “Tehniskā specifikācija – tehniskais piedāvājums” 3. punktā ietvertais piegādes laiks ir noteikts saskaņā ar Valdības rīcības plāna pasākumu par pirmās nepieciešamības preču rezervju izveidi (iegādi valsts īpašumā).